

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ И ПОРЯДОК ЕГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ НЕККОМЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ - БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОГО ФОНДА

Демченко А.М., магистрант, РАНХиГС, «Институт государственной службы и управления», г. Москва, Россия

Аннотация.

В работе рассмотрен конфликт интересов, при котором личная заинтересованность лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

Ключевые слова.

Государственная служба, конфликт интересов, урегулирование, должностные обязанности, личная заинтересованность.

Актуальность.

Конфликт интересов – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Способы урегулирования конфликта интересов государственных гражданских служащих не теряют своей актуальности, требуют постоянного обновления нормативно-правовой базы для совершенствования мер по предотвращению данных ситуаций.

При этом под личной заинтересованностью гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи или лиц, указанных в пункте 5 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов, супруги детей), а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

Под указанные определения конфликта интересов подпадает множество конкретных ситуаций, в которых гражданский служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей. Учитывая разнообразие частных интересов гражданских служащих, составить исчерпывающий перечень таких ситуаций не представляется возможным. Тем не менее, можно выделить ряд ключевых областей регулирования, в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным:

- выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего;
- выполнение иной оплачиваемой работы;
- владение ценными бумагами, банковскими вкладами;
- получение подарков и услуг;
- имущественные обязательства и судебные разбирательства;
- взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы;
- явное нарушение установленных запретов (например, использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.).

Ситуации, в которых возникает конфликт интересов имеют множество частных случаев, выявлением, рассмотрением и урегулированием которых занимаются антикоррупционные комитеты.

Непринятие гражданским служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с государственной службы. Выяснение обстоятельств непринятия гражданским служащим мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов осуществляется в рамках проверки, проводимой подразделением кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Цель работы.

Целью работы является урегулирование конфликта интересов на примере благотворительного фонда.

Статьей 27 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), регулирующего, в том числе деятельность государственных и муниципальных учреждений, конфликт интересов раскрывается через «заинтересованных лиц» и их заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок. Объем данного понятия создается за счет определения круга «заинтересованных лиц», а также третьих лиц, являющихся выгодоприобретателями в результате совершения некоммерческой организацией определенных действий. К «заинтересованным лицам» относятся: руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью.

К третьим лицам или выгодоприобретателям относятся физические и юридические лица, обладающие одновременно двумя признаками.

В работе рассмотрена ситуация, когда единственным учредителем благотворительного фонда является физическое лицо, которое не является государственным гражданским служащим.

Через определенный период времени учредитель фонда занимает должность государственного гражданского служащего.

В тоже время, благотворительный фонд на протяжении трех лет организует и проводит физкультурно-спортивные мероприятия совместно с региональным министерством спорта, которое со финансирует фонд в части проведения мероприятий.

Фонд участвует в региональных конкурсах на получение грантов для реализации социально значимых проектов.

Заседанием комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов было рассмотрено уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей.

В должностные обязанности государственного служащего входит оказание содействия в реализации направлений государственной политики в области физической культуры и спорта, при этом государственный служащий вправе по согласованию и обязан по поручению руководителя участвовать при подготовке проектов нормативных правовых актов и проектов управленческих и иных решений по вопросам, входящим в его компетенцию.

Одновременно, государственный гражданский служащий является учредителем фонда, осуществляющего свою деятельность в области физической культуры и спорта.

Антикоррупционным комитетом было установлено возможное возникновение конфликта интересов в связи с занимаемой должностью учредителя, считая, что служебное положение может влиять в пользу некоммерческой организации учредителем которой он является.

Результаты и их обсуждение.

По итогам рассмотрения вопроса антикоррупционным комитетом, организации и проведения заседания антикоррупционной комиссии и в целях урегулирования конфликтах интересов учредителем благотворительного фонда было принято решение о выходе из состава учредителей некоммерческой организации.

Также, в течении двух месяцев со дня заседания антикоррупционной комиссии рекомендовано предоставить документы, подтверждающие регистрацию изменений в ЕГРЮЛ.

В состав учредителей фонда был введен новый участник, фонд был переименован. Учредитель фонда подал заявление в ИФНС о выходе из состава учредителей по собственному желанию, соответствующие изменения были внесены в ЕГРЮЛ.

Затем состоялось повторное заседание антикоррупционного комитета, в ходе которого государственным гражданским служащим были предоставлены документы, которые подтвердили прекращение конфликта интересов.

Выводы.

На основании рассмотренного примера возможного возникновения конфликта интересов можно сделать вывод о том, что государственному гражданскому служащему не следует состоять в составе учредителей других организаций, в том числе некоммерческих и общественных. Членство в любой организации потенциально вызывает конфликт интересов и будет выявлено антикоррупционной комиссией.

Возможным способом предотвращения данных ситуаций является исключительно выход из состава органов управления.

Список литературы.

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
2. Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».